



COMUNE DI AREZZO

Servizio Polizia Locale

Classificazione: D 07 - 20190000015

Arezzo, il 02/08/2019

Provvedimento n. 2025

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIMOZIONE, SPOSTAMENTO, DEPOSITO, CUSTODIA E RESTITUZIONE VEICOLI. AVVIO INDAGINE ESPLORATIVA MEDIANTE MANIFESTAZIONE DI INTERESSE. CIG. 79944458B5, CPV 50118100-6.

Il Direttore

Premesso che occorre procedere all'affidamento in concessione del servizio in oggetto per il quale è applicata la sanzione accessoria della rimozione (ai sensi degli artt. 215 e 159 del Codice della Strada - D.Lgs. n.285/1992) e/o siano di intralcio o pericolo per la circolazione;

Ricordato che:

-con provvedimento n. 548/2019 si è approvato il verbale del 3/12/2018 in cui si dava atto che la procedura negoziata, attivata nell'anno 2018 e relativa all'affidamento in concessione del servizio rimozione, spostamento, blocco, deposito, custodia e restituzione veicoli nel territorio del Comune di Arezzo per i quali è applicata la sanzione accessoria della rimozione, numero di CIG. 763648639A, è andata deserta;

-con provvedimento n.1758 del 3 luglio 2019 veniva approvato il verbale del 1 luglio 2019 in cui si dava atto che la procedura negoziata, attivata nell'anno 2019 con atto dirigenziale n.1151 del 16.05.2019 e relativa all'affidamento in concessione del servizio rimozione, spostamento, deposito, custodia e restituzione veicoli nel territorio del Comune di Arezzo per i quali è applicata la sanzione accessoria della rimozione, numero di CIG. 78224455D2, è andata deserta;

Ritenuto di procedere ad una nuova procedura negoziata che rispetto a quelle attivate senza esito preveda la semplificazione di alcune modalità di partecipazione, ivi compresa la diminuzione dell'area dedicata alla depositaria dei veicoli rimossi, la non obbligatorietà all'iscrizione nell'elenco delle ditte autorizzate alla custodia di veicoli, approvato con apposito decreto della Prefettura ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 28.07.1982 n° 571 e la disapplicazione di un canone annuale al fine di garantire un'altrettanta semplificazione delle modalità organizzative e di contabilizzazione dei servizi richiesti, vista anche, allo stato attuale, la scarsità degli operatori economici interessati;



COMUNE DI AREZZO

Rilevato che la concessione suddetta può essere affidata per una durata biennale, ai sensi dell'art. 354, comma 1, del DPR del 16/12/1992 n. 495 (Regolamento di esecuzione e di attuazione del nuovo codice della strada);

Dato atto che la vigente normativa in materia di contenimento della spesa per l'acquisizione di beni e servizi, espressamente richiamata dall'art. 37 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, nel favorire sempre più il ricorso a centrali di committenza agli strumenti telematici di negoziazione, prevede che gli Enti Locali ricorrano alle convenzioni stipulate da Consip S.p.A, ai sensi dell'art. 26 della L. 448/1999 e s.m.i., nonché a quelle stipulate dalla Centrale di committenza Regionale;

Rilevato che non sono attivi strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip, aventi ad oggetto servizi analoghi a quelli del presente affidamento e ritenuto, quindi, di procedere all'affidamento della concessione mediante indizione di specifica gara;

Visto il nuovo Codice dei contratti pubblici, approvato con decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 e s.m.i., (in seguito: Codice) ed in particolare:

- l'art. 3, comma 1, lettera vv), che definisce la «concessione di servizi» un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi diversi dall'esecuzione di lavori di cui alla lettera ll) riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un *prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio legato alla gestione dei servizi*;
- l'art.164, comma 2, secondo il quale *“alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II del Codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione”*;

Dato atto che l'art. 30 del Codice dispone i principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni, ovvero i principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità nonché pubblicità con le modalità indicate dal Codice medesimo;

Ritenuto pertanto:

- di attivare una procedura di gara per l'affidamento in concessione, dalla durata di anni due, rinnovabile per altri due anni, del servizio di rimozione, spostamento, deposito, custodia e restituzione veicoli;
- di stabilire che lo svolgimento di tale servizio da parte del Concessionario debba avvenire con totale assenza di costi per la Pubblica Amministrazione in quanto gli oneri saranno sostenuti direttamente dai proprietari dei veicoli interessati e che il corrispettivo del servizio sarà costituito unicamente nel “diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio” (le tariffe che il concessionario dovrà applicare nei confronti dei proprietari dei veicoli interessati, in base alle diverse fattispecie previste ed elencate nel



COMUNE DI AREZZO

capitolato tecnico, sono quelle approvate dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 605 del 06/12/2018);

- di stabilire che il valore stimato della concessione, calcolato ai sensi dell'art.167 del Codice, è pari a € **154.000,00** (IVA esclusa), comprensivo dell'eventuale rinnovo biennale;

Considerato che :

- le soglie comunitarie previste dall'art. 35, comma 1 del Codice, con le modifiche apportate dall'adozione dei regolamenti comunitari nn. 2364, 2365 e 2366 del 18.12.2017, dal 1 gennaio 2018 sono pari a € 5.548.000,00 per gli appalti pubblici di lavori e per le concessioni;
- l'art. 36, comma 2, lettera b) del Codice prevede che, per gli importi inferiori alle soglie di cui all'art. 35, l'affidamento e l'esecuzione di servizi e forniture, si svolga mediante procedura negoziata, previa valutazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

Ritenuto pertanto:

- di attivare una procedura negoziata per l'affidamento della gestione del servizio in oggetto, in conformità con le disposizioni previste dal suddetto articolo 36 (procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara) nonché dalle Linee Guida n. 4 di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, approvate da ANAC recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*;
- di individuare i partecipanti alla procedura negoziata mediante attivazione di una manifestazione d'interesse, da pubblicare nell'apposita sezione della piattaforma del Sistema Telematico Regionale START di cui all'art. 47 della L.R.T n.38/2007 s.m.i messo a disposizione della Regione Toscana;

Visto l'art. 51 del Codice e ritenuto opportuno non suddividere l'appalto in più lotti, considerata l'unitarietà delle prestazioni richieste;

Considerato che coloro che avranno dichiarato il proprio interesse a partecipare alla procedura negoziata verranno invitati a partecipare alla specifica gara mediante il medesimo sistema telematico START;

Atteso che, in considerazione della particolarità delle prestazioni inerenti al servizio di rimozione nonché della loro complessità, per partecipare alla presente procedura di gara sono ritenuti necessari i requisiti indicati nell'avviso di indagine esplorativa mediante manifestazione di interesse per l'affidamento in concessione del servizio di rimozione, spostamento, deposito, custodia e restituzione dei veicoli nel territorio del comune di arezzo, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Considerato pertanto che il criterio di selezione più adeguato alle caratteristiche del servizio da affidare in concessione appare quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95, comma 2 del Codice), ovvero l'aggiudicazione al concorrente che avrà riportato il maggior punteggio sull'offerta tecnica sulla base dei criteri specificati nella lettera invito, poiché la



COMUNE DI AREZZO

controprestazione a favore del concessionario consiste nella gestione funzionale e nello sfruttamento economico del servizio, sulla base delle tariffe determinate annualmente dalla Giunta Comunale con la delibera di approvazione delle tariffe per i servizi pubblici a domanda individuale e servizi pubblici diversi e, quindi, non suscettibili di ulteriori ribassi;

- La valutazione dell'offerta tecnica avverrà da parte di una Commissione giudicatrice appositamente nominata;

Dato atto che risulterà aggiudicatario il concorrente che avrà ottenuto il punteggio più alto ottenuto dall'offerta tecnica;

Considerato inoltre che gli elementi complessivi del servizio in oggetto risultano dettagliati nel Capitolato Tecnico allegato A al presente atto, dove sono descritti gli aspetti organizzativi, prestazionali ed operativi delle attività prodotte ai sensi dell'art. 68 del Codice, messo a disposizione dei concorrenti unitamente a tutta la documentazione di gara inserita all'interno della piattaforma telematica START.

Atteso:

-che, così come risulta dal DUVRI appositamente redatto dal competente Servizio Ambiente per l'appalto in oggetto, i costi indicati per eliminare o ridurre al minimo i rischi dovuti alle interferenze sono pari a € 1.819,46 al netto dell'Iva;

- che, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 1, commi 65-67 della Legge 266/2005 e della Deliberazione Anac (Autorità Nazionale Anticorruzione) n. 1174 del 19.12.2018, le Stazioni Appaltanti devono effettuare il versamento del contributo a favore dell'Autorità medesima, calcolato sull'importo di gara, che ammonta ad € 225,00 e per cui è necessario procedere all'impegno di spesa per tale stanziamento;

Visto il codice AUSA (Anagrafica Tributaria delle Stazioni Appaltanti), ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., alla stazione appaltante che è 0000157791;

Ritenuta la propria competenza in base al testo unico degli enti locali (decreto legislativo 267/2000), alle norme in materia di ordinamento degli uffici (statuto comunale e regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi) e al decreto del Sindaco n. 272 del 01/12/2016 con il quale viene attribuito al dottor Cino Augusto Cecchini l'incarico dirigenziale di Comandante del Servizio Polizia Municipale;

Tutto quanto sopra considerato

DETERMINA

- di procedere, per le motivazioni esposte in premessa, all'attivazione di una procedura negoziata, in conformità con le disposizioni previste dall'art. 36 comma 2 lett. b) del Codice, per l'affidamento in concessione del servizio rimozione, spostamento, deposito, custodia e restituzione veicoli nel territorio del Comune di Arezzo per i quali è applicata la sanzione accessoria della rimozione (ai sensi degli artt. 215 e 159 del Codice della Strada- D.Lgs. n.285/1992) e/o siano di intralcio o pericolo per la circolazione; procedura da svolgersi mediante la piattaforma telematica START, messa a disposizione dalla Regione Toscana;



COMUNE DI AREZZO

- di dare atto che il servizio avrà la durata di anni 2 decorrenti dalla data di stipula del contratto, rinnovabile per altri due anni, ai sensi DPR del 16/12/1992 n. 495 (Regolamento di esecuzione e di attuazione del nuovo codice della strada);
- di stabilire che il criterio di aggiudicazione più adeguato alle caratteristiche del servizio da affidare in concessione appare quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95, comma 2 del Codice), ovvero l'aggiudicazione al concorrente che avrà riportato il maggior punteggio sull'offerta tecnica sulla base dei criteri specificati nella lettera invito, poiché la controprestazione a favore del concessionario consiste nella gestione funzionale e nello sfruttamento economico del servizio, sulla base delle tariffe determinate annualmente dalla Giunta Comunale con la delibera di approvazione delle tariffe per i servizi pubblici a domanda individuale e servizi pubblici diversi e, quindi, non suscettibili di ulteriori ribassi;
- di provvedere ad individuare i soggetti da invitare alla procedura negoziata mediante attivazione di una manifestazione d'interesse da pubblicare nell'apposita sezione della piattaforma del Sistema Telematico Regionale START;
- di approvare la seguente documentazione allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale:
 - Capitolato tecnico del servizio (allegato A);
 - Avviso manifestazione di interesse (allegato B);
 - Schema di contratto (allegato C);
 - Documento unico di valutazione dei rischi (D.U.V.R.I.) (allegato D);
- di dare atto che il disciplinare tecnico amministrativo di gara-lettera d'invito a presentare offerta, sarà acquisito agli atti di ufficio e sarà reso disponibile, unitamente al resto della documentazione di gara, mediante pubblicazione sul portale START della procedura in oggetto;
- di dare atto che il valore complessivo stimato della concessione, calcolato ai sensi dell'art.167 del Codice, è pari a € **154.000,00** IVA esclusa oltre € **1.819,46** costi relativi al Duvri per un valore complessivo di € **155.819,46**;
- di finanziare, altresì, la somma di € 225,00, a titolo di contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione a carico della Stazione Appaltante, previsto in relazione all'importo di gara, come risulta dalla deliberazione della stessa autorità n.1174 del 19.12.2018, con assunzione di impegno di spesa al Capitolo 19420 del Bilancio 2019, come da movimenti contabili allegati e assunti con il presente atto, dando inoltre atto che la relativa obbligazione giuridica è esigibile nell'anno 2019;

DA' ATTO CHE

- tutte le spese per la stipula del contratto saranno esclusivamente a carico del soggetto appaltatore;
- si provvederà all'aggiudicazione del servizio anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta congrua e valida;
- verrà richiesta ai partecipanti una garanzia provvisoria a corredo dell'offerta ai sensi dell'art. 93 del Codice per la mancata sottoscrizione del contratto unitamente all'impegno del



COMUNE DI AREZZO

fideiussore a rilasciare la garanzia fideiussoria per l'esecuzione del contratto, qualora l'offerente risultasse affidatario;

- l'aggiudicataria ha l'obbligo di osservare, pena la risoluzione/decadenza del rapporto contrattuale, le disposizioni di cui al Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2011 n. 165, approvato con D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 nonché degli obblighi derivanti dal codice di comportamento dei dipendenti del comune di Arezzo, i quali secondo quanto disposto dall'art. 2 del citato DPR 62/2013, sono estesi ai collaboratori a qualsiasi titolo (incluse le imprese fornitrici) del Comune medesimo;
- ai sensi dell'art. 31 del Codice, l'Ispettore Marco Bigliuzzi del Servizio di Polizia Municipale, è il responsabile del procedimento;
- i dati della presente procedura sono soggetti alla pubblicazione prevista dal D.lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- il codice identificativo di gara (CIG), attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC (che ha sostituito l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture AVCP) è **79944458B5** mentre il CPV è 50118100-6.

Un esemplare del presente provvedimento, corredato dal visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, è conservato nella raccolta degli atti ufficiali del Comune di Arezzo, previa pubblicazione all'Albo Pretorio.

Il Comandante del Servizio Polizia Municipale
Dottor Cino Augusto Cecchini

Si informa che contro il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 3 comma 4 della Legge 7.8.90 n°241 e s.m.i., è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR Toscana nei termini di 30 giorni secondo quanto previsto dall'art. 120 del D. Lgs. N°104/2010, come modificato dall'art.204, comma 1, lettera b) del D.Lgs.50/2016 e ss.mm.ii.

Il presente provvedimento è così assegnato:

- Ufficio Emittente
- Segreteria Generale
- Servizio Finanziario

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Importo	Movimento
Impegno	2019	19420	225,00	



COMUNE DI AREZZO